

Program Operacyjny Polska Wschodnia

1.3.2 Tworzenie sieciowych produktów przez MSP

08.11.2018 – 10.01.2019

Konkurs nr 4

Pytania i odpowiedzi:

Kategoria 1: Pytania ogólne	2
Kategoria 2: Pytania dotyczące Wnioskodawcy	2
Kategoria 3: Koszty kwalifikowane	2
Kategoria 4: Kryteria wyboru projektów	3
Kategoria 5: Wniosek o dofinansowanie i załączniki	6
Kategoria 6: Realizacja projektu i umowa o dofinansowanie	7

Kategoria 1: Pytania ogólne

Kategoria 2: Pytania dotyczące Wnioskodawcy

Pytanie 1:	Czy min. 3 podmioty które stanowią beneficjenta (lider + dwóch członków) konkursu mogą być ze sobą powiązane czy to kapitałowo czy osobowo, czy wymagają Państwa aby te podmioty nie były ze sobą powiązane czyli były niezależne zgodnie z definicją powiązań MŚP. Nadmieniam że każdy z nich jest MŚP i wszystkie 3 mają siedzibę na terenie województwa Warmińsko-Mazurskiego.
	<p>Ograniczenia w zakresie powiązań pomiędzy podmiotami tworzącymi konsorcjum zostały określone w ramach kryterium „Kwalifikowalność wnioskodawcy i członków konsorcjum w ramach poddziałania.”</p> <p>W myśl zapisów kryterium: <i>Co najmniej 1 MŚP z 3 ponoszących najwyższe wydatki w ramach projektu to podmiot, który nie jest powiązany z pozostałą dwójką w myśl art. 3 ust. 3 Załącznika I do Rozporządzenia 651/2014 obejmującego przedsiębiorstwa rozporządzeniem -Komisji (UE) Nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu.</i></p>

Kategoria 3: Koszty kwalifikowane

Pytanie 1:	Jak należy wyliczyć koszty związane z miejscami noclegowymi w następujących przypadkach: <ol style="list-style-type: none">1. Mamy obiekt hotelowy o powierzchni użytkowej 1000 m2. Chcemy rozbudować go o dodatkową powierzchnię 500 m2 przeznaczoną na usługi rehabilitacyjno-kosmetyczne, bez miejsc noclegowych.2. Jak należy wyliczyć koszty (jaką przyjąć proporcję) jeżeli w rozbudowanej części o powierzchni 500 m2 zostanie przewidziane piętro z pokojami noclegowymi o powierzchni użytkowej 150 m2.
	<p>Zgodnie z Regulaminem konkursu (§ 5 ust 5 pkt 3) maksymalny udział wydatków inwestycyjnych dotyczących miejsc noclegowych nie może przekroczyć 15% wszystkich kosztów kwalifikowalnych.</p> <p>Ad.1 Sposób wyliczenia kosztów związanych z miejscami noclegowymi, które należy zaliczyć do limitu 15% został wskazany w Instrukcji wypełniania wniosku o dofinansowanie. Zgodnie z punktem 1b) na stronie 31 Instrukcji, jeżeli rozbudowa obiektu noclegowego nie obejmuje miejsc noclegowych (tak będzie we wskazanej w pytaniu sytuacji z racji przeznaczenia całej powierzchni na usługi rehabilitacyjno-kosmetyczne) koszt rozbudowy nie jest wliczany do limitu 15%.</p> <p>Ad.2 Wskazana sytuacja jest odmienna z racji tego, że planowana rozbudowa obiektu noclegowego przewiduje również miejsca noclegowe w nowej części. <i>W przypadku kiedy planowane do realizacji w ramach Projektu obiekty obejmują jednocześnie miejsca noclegowe oraz posiadają inne przeznaczenie wnioskodawca może odpowiednio wydzielić koszty</i></p>

<p><i>dotyczące miejsc noclegowych i pozostałych, w celu uwzględnienia odpowiedniej kwoty wydatków do limitu 15%.</i></p> <p>W związku z tym w celu wyliczenia wysokości kosztów, które należy zaliczyć do limitu 15%, należy zastosować wyliczenie wskazane w punkcie 1a) Instrukcji str. 30/31: <i>(...) wartość kosztów przypadających na część noclegową należy wyliczyć w oparciu o stosunek powierzchni użytkowej obiektu przeznaczonej pod miejsca noclegowe (powierzchnia pokoi wraz z łazienkami i innymi bezpośrednio wykorzystywanymi z tą funkcjonalnością obiektu np. korytarze jeżeli służą tylko do obsługi części noclegowej obiektu, powierzchnia całego piętra jeżeli ma ono przeznaczenie noclegowe) do powierzchni użytkowej całego obiektu. Tak wyliczony %, jeżeli jest mniejszy od 90% (patrz Przykład) należy powiększyć o 10% z racji występowania powierzchni i instalacji wspólnych w obiekcie. Następnie szacowane koszty kwalifikowalne obiektu, w celu odpowiedniego ich przyporządkowania, należy pomnożyć przez uzyskany wynik % i przyporządkować otrzymaną kwotę do wartości kosztów noclegowych.</i></p> <p>W powyższej sytuacji brana jest pod uwagę powierzchnia tylko części obiektu objętej rozbudową, tj. nie uwzględnia się powierzchni dotychczas istniejącego budynku.</p> <p>Wyliczenie współczynnika, który posłuży do wyliczenia kosztów koniecznych do przyporządkowania do miejsc noclegowych będzie wyglądało następująco:</p> <div style="background-color: #e0e0e0; padding: 10px; margin: 10px 0;"> <p>(a) Powierzchnia użytkowa obiektu: 500 m²;</p> <p>(b) Powierzchnia użytkowa obiektu przeznaczona pod miejsca noclegowe: 150 m²;</p> <p>(c) wartość zwiększająca 10%;</p> <p>(E) współczynnik do wyliczenia kosztów noclegowych w obiekcie;</p> <p>$E = ((b/a)+c)*100$ $E = ((150/500)+0,1)*100$ $E = (0,30+0,1)*100 = 0,40*100=40\%$</p> </div> <p>Wskazane powierzchnie, w tym ich przeznaczenie powinny wynikać z projektu budowlanego stanowiącego załącznik do pozwolenia na budowę.</p>

Kategoria 4: Kryteria wyboru projektów

<p>Pytanie 1:</p>	<p>Wnioskodawca w ramach realizacji projektu planuje zakup nieruchomości niezabudowanej oraz prace budowlane związane ze wznoszeniem obiektu na tej nieruchomości.</p> <p>Planowane prace budowlane wymagają uzyskania decyzji administracyjnych- pozwolenia na budowę.</p> <p>Na dzień składania wniosku Wnioskodawca dysponować będzie wskazanymi dokumentami administracyjnymi, jednak wystawionymi na właściciela nieruchomości, nie na Wnioskodawcę, ponadto umowę warunkową, która będzie dotyczyła zarówno przeniesienia pozwolenia na budowę na Wnioskodawcę jak i zakup nieruchomości.</p> <p>Czy projekt spełni kryterium formalne - specyficzne tj. Dysponowanie pozwoleniem na budowę, jeżeli to pozwolenie nie będzie wystawione na Wnioskodawcę? Proszę o informację jakie istnieje możliwe rozwiązanie takiej sytuacji.</p> <hr/> <p>Co do zasady pozwolenie na budowę powinno zostać wydane na wnioskodawcę nie na właściciela nieruchomości. Wnioskodawca a nie właściciel może wystąpić do organu o wydanie pozwolenia na budowę lub dokonać zgłoszenia zamiaru wykonania robót budowlanych na podstawie zawartej umowy z właścicielem nieruchomości.</p> <p>Niemniej jednak zgodnie z kryterium „Dysponowanie pozwoleniem na budowę.”: <i>Ocenie podlega, czy wnioskodawca oraz członkowie konsorcjum dysponują wszystkimi pozwoleniami na budowę wymaganymi zgodnie z Prawem Budowlanym do rozpoczęcia robót budowlanych.</i></p>
--------------------------	--

	<p>Biorąc pod uwagę powyższe umowa warunkowa dotycząca zarówno przeniesienia pozwolenia na budowę na Wnioskodawcę jak i zakup nieruchomości może być dokumentem świadczącym o dysponowaniu nieruchomością. Dokument ten powinien być załączony do wniosku o dofinansowanie, w celu potwierdzenia dysponowania.</p> <p>Formalne przeniesienie pozwolenia na budowę powinno nastąpić przed podpisaniem umowy o dofinansowanie. Zgodnie z Regulaminem konkursu, § 12. Warunki zawarcia umowy o dofinansowanie projektu, ust. 5:</p> <p><i>Wraz z formularzem „Analiza zgodności projektu z polityką ochrony środowiska” wypełnionym zgodnie ze wzorem zawartym w dokumentacji konkursowej wnioskodawca jest zobowiązany do przedstawienia „zezwolenia na inwestycję” oraz innych dokumentów niezbędnych do rozpoczęcia robót budowlanych, w szczególności zgłoszenia robót budowlanych, do których nie wniesiono sprzeciwu (w zakresie, w jakim dotyczy projektu).</i></p> <p>Przez „zezwolenie na inwestycję” należy rozumieć m.in. prawomocną decyzję budowlaną, co w opisanej sytuacji oznaczać będzie konieczność dostarczenia pozwolenia na budowę wraz z prawomocną decyzją jego przeniesienia na wnioskodawcę.</p> <p>Jednocześnie należy zwrócić uwagę, że w powyższej sytuacji projekt nie będzie mógł otrzymać maksymalnej liczby punktów w ramach kryterium „Przygotowanie do realizacji projektu.” ponieważ do ich otrzymania wymagane jest posiadanie na dzień składania wniosku o dofinansowanie prawomocnych pozwoleń dla poszczególnych zadań i/lub innych dokumenty wymagane zgodnie z Prawem budowlanym do rozpoczęcia robót budowlanych.</p>
--	--

<p>Pytanie 2:</p>	<p>W ramach projektu sieciowego Wnioskodawca wraz z jednym z konsorcjantów planuje wdrożyć jedną atrakcję (ten sam zakres usług), która będzie oferowana w dwóch różnych lokalizacjach tj. w miejscach świadczenia usług przez tych konsorcjantów. Zakres inwestycyjny każdego z konsorcjantów będzie zbliżony. Trzeci konsorcjant będzie świadczył dla pozostałych usługi projektowe.</p> <p>Dwóch z trzech konsorcjantów wybuduje zakład produkcyjno-usługowy, w którym będą świadczone te same usługi na bazie tych samych produktów.</p> <p>Czy w tej sytuacji projekt spełni kryterium, mówiące o tym iż w ramach projektu utworzony zostanie produkt sieciowy ?</p> <p>Nie ma możliwości udzielenia precyzyjnej odpowiedzi na tak zadane pytanie. Zgodnie z Regulaminem konkursu poprzez produkt sieciowy rozumie się gotową do sprzedaży spakietyzowaną ofertę opartą o rozproszoną strukturę podmiotów, atrakcji, miejsc, obiektów, funkcjonujących jako jedna spójna koncepcja, posiadająca wspólny, wiodący wyróżnik (markę) produktu.</p> <p>Z informacji zawartych w pytaniu nie wynika czy taka konstrukcja oferowania usług jest racjonalna i ekonomicznie uzasadniona, czy zbliżony zakres wydatków i działalności w tym samym zakresie u dwóch członków konsorcjum jest racjonalny i uzasadniony w kontekście utworzenia spójnej oferty pod wspólną marką (czym uzasadnione jest świadczenie tego samego rodzaju usług przez dwóch konsorcjantów, czy infrastruktura będzie spójna, czy oferty członków konsorcjum nie będą ze sobą konkurowały, czy nie powinny to być dwa odrębne projekty itd.)</p>
--------------------------	--

<p>Pytanie 3:</p>	<p>W regulaminie naboru jest następujący fragment:</p> <p>"Dofinansowaniu będą podlegały projekty dotyczące inwestycji początkowej i prowadzące do utworzenia i rozwoju innowacyjnych produktów sieciowych w obszarach wpisujących się w zakres regionalnych inteligentnych specjalizacji wspólnych, dla co najmniej dwóch województw Polski Wschodniej (według załącznika nr 6 do Regulaminu) i które realizowane będą na terytorium makroregionu Polski Wschodniej. "</p>
--------------------------	---

	<p>Czy z tego fragmentu regulaminu (lub z jakiegokolwiek innego) wynika, że realizacja projektu musi się odbyć w lokalizacjach położonych w co najmniej dwóch województwach podregionu Polski Wschodniej? Czy możliwa jest realizacja projektu w lokalizacjach położonych na terenie tylko jednego województwa?</p> <p>Z żadnego dokumentu konkursowego nie wynika, że realizacja projektu „musi się odbyć w lokalizacjach położonych w co najmniej dwóch województwach podregionu Polski Wschodniej”.</p> <p>Zgodnie z Kryteriami wyboru projektów stanowiącymi załącznik nr 1 do Regulaminu konkursu, kryterium 2 "<i>Projekt jest realizowany na terytorium makroregionu Polski Wschodniej.</i>" ocenie podlega, czy miejsce realizacji projektu znajduje się na terytorium co najmniej jednego województwa makroregionu Polski Wschodniej (województwa: lubelskie, podkarpackie, podlaskie, świętokrzyskie i warmińsko-mazurskie). Jeżeli realizacja projektu będzie przebiegała w kilku lokalizacjach wszystkie miejsca lokalizacji muszą znajdować się na terenie Polski Wschodniej.</p> <p>W związku z powyższym możliwa jest realizacja projektu w jednej lub więcej lokalizacji na terytorium makroregionu Polski Wschodniej.</p>
--	---

<p>Pytanie 4:</p>	<p>Proszę o wyjaśnienie: kryterium wyboru 4: Dysponowanie pozwoleniem na budowę. W ramach Projektu planujemy budowę zaplecza noclegowego w postaci 6 domków, każdy poniżej 35 m2, na działce 6 000 m2. Czyli w tym przypadku - zgodnie z prawem - nie wymagane jest pozwolenie na budowę. Czy - i jeśli tak to jaki - dokument musimy przedstawić na I etapie oceny wniosku?</p> <p>Na etapie składania wniosku o dofinansowanie, zgodnie z kryterium 4 „<i>Dysponowanie pozwoleniem na budowę.</i>” wymagane jest dysponowanie wszystkimi pozwoleniami na budowę wymaganymi zgodnie z Prawem Budowlanym do rozpoczęcia robót budowlanych. Kryterium uznaje się za spełnione również w przypadku dysponowania zawiadomieniem o wszczęciu postępowania w sprawie wydania ww. decyzji.</p> <p>Jeżeli zgodnie z przepisami prawa, dla realizacji planowanych w ramach projektu inwestycji, nie ma konieczności uzyskania pozwolenia/pozwoleń na budowę wnioskodawca w kryterium 4 uzyskuje 1 punkt.</p> <p>Należy jednak pamiętać, że zgodnie z Załącznikiem nr 3 do Regulaminu konkursu „<i>Instrukcja wypełniania wniosku o dofinansowanie</i>” we wniosku o dofinansowanie w części XIII <i>Przygotowanie do realizacji projektu</i> należy opisać posiadane przez wnioskodawcę i pozostałych członków konsorcjum lub <u>planowane do uzyskania dokumenty administracyjne</u> (o ile dotyczy) niezbędne do realizacji inwestycji oraz prowadzenia działalności gospodarczej po zrealizowaniu projektu (<u>w tym zgłoszenia robót budowlanych</u>).</p> <p>Jeżeli zgodnie z przepisami prawa nie ma konieczności uzyskania pozwolenia/pozwoleń na budowę w przypadku planowanego do realizacji projektu oraz innych dokumentów administracyjnych, w polu: Szczegółowe informacje uzasadniające brak konieczności uzyskania dokumentów administracyjnych (o ile dotyczy), należy szczegółowo uzasadnić wskazując zadania, których te informacje dotyczą. W przypadku wątpliwości wnioskodawcy co do konieczności wydania pozwolenia na budowę lub dokonania zgłoszenia zamiaru wykonania robót budowlanych w opisanej sytuacji zaleca się konsultację z organem odpowiedzialnym z punktu widzenia lokalizacji planowanej inwestycji w celu uzyskania opinii. Opinię taką powinno się załączyć do wniosku o dofinansowanie w ramach załącznika „Inne”.</p> <p>Jednocześnie zwracamy uwagę, że zgodnie z §12 ust. 5 Regulaminu konkursu dokumentami niezbędnymi do podpisania umowy są m.in. zgłoszenie /zgłoszenia robót budowlanych, do których nie wniesiono sprzeciwu.</p>
--------------------------	---

<p>Pytanie 5:</p>	<p>Opis sytuacji: lider konsorcjum: koszty kwalifikowane 10 000 000 PLN,- konsorcjanci odpowiednio 3 000 000 PLN i 4 000 000 PLN,- razem koszty kwalifikowane: 17 000 000 PLN.</p> <p>Czy lider ma wykazać się zdolnością finansową na realizację całej inwestycji, czy każdy z konsorcjantów musi zabezpieczyć finansowanie "swojej" części inwestycji?</p> <p>Konkretnie: jeśli każdy z konsorcjantów przedstawi promesy kredytowe na 65% kosztów kwalifikowanych "swojej" inwestycji będzie spełnione kryterium 6 (Wnioskodawca i członkowie konsorcjum zapewniają finansowanie projektu). Oczywiście przy założeniu realizacji inwestycji w etapach przy częściowym wykorzystaniu środków dotacyjnych w montażu finansowym inwestycji.</p> <hr/> <p>Zgodnie z kryterium 6 „<i>Wnioskodawca i członkowie konsorcjum zapewniają finansowanie projektu.</i>” ocenie podlega, czy wnioskodawca oraz członkowie konsorcjum posiadają odpowiednie środki finansowe do sfinansowania swojej części wydatków w ramach projektu.</p> <p>Wnioskodawca oraz członkowie konsorcjum muszą dysponować środkami finansowymi wystarczającymi na realizację projektu, na zapewnienie jego płynności finansowej, z uwzględnieniem dofinansowania.</p> <p>W przypadku finansowania projektu również z innych niż dotacja, zewnętrznych źródeł (np. kredyt, pożyczka) ocenie podlega wiarygodność/realność pozyskania takich zewnętrznych źródeł finansowania, w tym wiarygodność osób/podmiotów potwierdzających zapewnienie finansowania.</p> <p>Ocena zostanie dokonana na podstawie informacji zawartych w dokumentacji aplikacyjnej, w tym w tabelach finansowych oraz (o ile dotyczy) załączonych do wniosku sprawozdaniach finansowych (co najmniej rachunek zysków i strat oraz bilans), a także dołączonych do wniosku kopii dokumentów potwierdzających zapewnienie finansowania.</p> <p>Sprawdzone jest czy wnioskodawca oraz członkowie konsorcjum posiadają odpowiednie środki finansowe do sfinansowania swojej części wydatków w ramach projektu, przy czym całość wkładu własnego może pochodzić z kredytu/pożyczki.</p>
--------------------------	--

Kategoria 5: Wniosek o dofinansowanie i załączniki

<p>Pytanie 1:</p>	<p>Wnioskodawca ma zamiar kupić nieruchomość i budynek, który będzie głównym elementem projektu. Budynek jest w trakcie budowy (istnieje jednak dziennik budowy) tzn. posiada pozwolenie na budowę, ale od kilku lat nie są w nim przeprowadzane prace budowlane dlatego budynek należy zmodernizować/wyremontować. Po zakupie nieruchomości wraz z budynkiem Wnioskodawca zamierza rozpocząć realizację projektu (oczywiście po złożeniu wniosku o dofinansowanie).</p> <p>Czy w związku z faktem, że budynek od strony formalnej jest w trakcie budowy nie będzie to traktowane jako rozpoczęcie realizacji projektu i nie zostanie pełniony efekt zachęty?</p> <p>Czy nie ma to znaczenia ze względu na fakt, iż faktyczne roboty budowlane rozpoczną się dopiero po zakupie nieruchomości i budynku i złożeniu wniosku o dofinansowanie?</p> <hr/> <p>Zgodnie z zasadami wynikającymi z tzw. efektu zachęty warunkiem udzielenia dofinansowania jest złożenie przez wnioskodawcę wniosku o dofinansowanie projektu przed rozpoczęciem prac związanych z realizacją projektu.</p> <p>Sytuację tę należy rozpatrywać z punktu widzenia podmiotu, który planuje przeprowadzić inwestycję. Nie ma więc decydującego znaczenia, że prace w budynku zostały rozpoczęte przez innego inwestora. Jednak w związku z informacją o tym, że od kilku lat w budynku nie są prowadzone prace budowlane wątpliwa wydaje się ważność wydanego pozwolenia na budowę.</p>
--------------------------	--

Pytanie 2:	Czy w przypadku braku na etapie składania wniosku o dofinansowanie zawiadomienia o wszczęciu postępowania w sprawie wydania pozwolenia na budowę, pozwolenia na budowę lub promesy bankowej będzie możliwość uzupełnienia po złożeniu wniosku? Czy taki uzupełniony dokument będzie mógł zostać wystawiony z datą po złożeniu wniosku o dofinansowanie?
	Regulamin konkursu nie przewiduje ograniczeń w tym zakresie. W związku z tym, w przypadku braku załączenia niezbędnych dokumentów wymaganych specyfiką projektu, w tym pozwolenia na budowę (co najmniej zawiadomienia o wszczęciu postępowania) lub promesy kredytowej wnioskodawca, w ramach uzupełnień do wniosku, zostanie jednokrotnie wezwany do uzupełnienia dokumentów we wskazanym terminie. Nie będzie przy tym decydująca data wystawienia dokumentu.

Kategoria 6: Realizacja projektu i umowa o dofinansowanie